

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 30 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng hợp nội dung các Báo cáo thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ tư, HĐND Tỉnh khoá X của Ban Văn hoá - Xã hội

Căn cứ các văn bản có liên quan¹; thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh², ngày 24/3/2023, Ban Văn hoá - Xã hội (VH-XH) đã thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ tư, HĐND Tỉnh khoá X, Ban báo cáo kết quả như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết về giao bổ sung dự toán kinh phí thực hiện Chương trình hỗ trợ sáng tạo văn học nghệ thuật, báo chí năm 2022 theo Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 08/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ kèm theo Tờ trình số 12/TTr-UBND ngày 17/02/2023 của Ủy ban nhân dân Tỉnh

1. Về thẩm quyền, cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ, văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao quy định tại điểm c khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015³.

- Căn cứ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập dự toán ngân sách, phương án phân bổ dự toán ngân sách quy định tại điểm c, điểm d khoản 1 Điều 28 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước⁴.

- Căn cứ Quyết định số 1497/QĐ-TTg ngày 01/12/2022 về việc bổ sung kinh phí năm 2022 thực hiện Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 08/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 13474/BTC-NSNN ngày 22/12/2022 của Bộ Tài chính về việc bổ sung kinh phí năm 2022 để thực hiện Chương trình hỗ trợ

¹ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

² Công văn số 96/HĐND-VP ngày 13/3/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh về việc phân công thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ tư, HĐND Tỉnh khoá X.

³ c) Quyết định biện pháp phát triển sự nghiệp văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao; biện pháp bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa ở địa phương; biện pháp bảo đảm cho hoạt động văn hóa, thông tin, quảng cáo, báo chí, xuất bản, thể dục, thể thao trên địa bàn tỉnh trong phạm vi được phân quyền.

⁴ c) Căn cứ dự toán thu, chi ngân sách được cấp trên giao, trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp mình, báo cáo cơ quan hành chính nhà nước, cơ quan tài chính, cơ quan kế hoạch và đầu tư cấp trên trực tiếp dự toán ngân sách địa phương và kết quả phân bổ dự toán ngân sách cấp mình đã được HĐND cùng cấp quyết định;

d) Căn cứ vào Nghị quyết của HĐND cùng cấp, giao dự toán thu, chi ngân sách cho từng cơ quan, đơn vị trực thuộc, dự toán thu, chi và mức bổ sung ngân sách cho cấp dưới;

sáng tạo văn học nghệ thuật, báo chí theo Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 08/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

Để triển khai, phân bổ dự toán cho Hội Liên hiệp Văn học nghệ thuật và Hội Nhà báo Tỉnh thực hiện Chương trình hỗ trợ sáng tạo văn học nghệ thuật, báo chí năm 2022 theo Quyết định số 1497/QĐ-TTg thì việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này⁵ là cần thiết, có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết đảm bảo thực hiện Chương trình hỗ trợ sáng tạo văn học nghệ thuật, hỗ trợ tác phẩm báo chí chất lượng cao trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2025; phù hợp với nguồn hỗ trợ bổ sung có mục tiêu của ngân sách Trung ương năm 2022 cho ngân sách tỉnh Đồng Tháp.

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết:

a) Về thể thức, bố cục: Căn cứ điểm g khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định⁶ nên Nghị quyết này không phải là văn bản quy phạm pháp luật. Vì vậy, về thể thức, kỹ thuật trình bày, bố cục dự thảo Nghị quyết là văn bản hành chính (cá biệt), cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

b) Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

Tại Điều 1, đề nghị sửa đổi, bổ sung lại là: "Điều 1. Giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2022 thực hiện Chương trình hỗ trợ hoạt động sáng tạo tác phẩm, công trình văn học nghệ thuật, của Hội Văn học nghệ thuật; hỗ trợ tác phẩm báo chí chất lượng cao giai đoạn 2021-2025 theo Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 08/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ với số tiền 660.000.000 đồng, cụ thể như sau: (1) Hội Liên hiệp Văn học nghệ thuật Tỉnh: 500.000.000 đồng; (2) Hội Nhà báo Tỉnh: 160.000.000 đồng

Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn sự nghiệp văn hóa thông tin của ngân sách Trung ương năm 2022 bổ sung cho địa phương."

c) Các nội dung khác: Thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

Tại cuộc họp thẩm tra của Ban, cơ quan trình đồng ý với ý kiến thẩm tra của Ban VH-XH. Và tại kỳ họp này, dự thảo Nghị quyết đã được điều chỉnh.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua.

⁵ Nghị quyết giao bổ sung dự toán kinh phí thực hiện Chương trình hỗ trợ sáng tạo văn học nghệ thuật, báo chí năm 2022 theo Quyết định số 558/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

⁶ "3. Nghị quyết do HĐND và quyết định do UBND ban hành không phải là văn bản quy phạm pháp luật trong các trường hợp sau:... g) Nghị quyết dự toán, quyết toán ngân sách địa phương;"

II. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành⁷ kèm theo Tờ trình số 18/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của Ủy ban nhân dân Tỉnh

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh được quy định tại khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015⁸; Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Trình tự đề nghị ban hành nghị quyết: Đảm bảo thực hiện theo quy định từ Điều 111 - 123 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Hồ sơ trình, gồm:

+ Chủ trương của Thường trực HĐND Tỉnh tại Công văn số 23/HĐND-VHXXH ngày 12/01/2023⁹.

+ Tờ trình số 18/TTr-UBND ngày 10/03/2023 của UBND Tỉnh.

+ Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành;

⁷ Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 74/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 về việc kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở đào tạo công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp từ năm học 2016 – 2017 đến năm 2020 - 2021.

⁸ "4. Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ, văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao".

⁹ Tờ trình số 03/TTr-UBND ngày 05/01/2023 của UBND Tỉnh về xin chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết.

+ Thẩm định dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 269/BC-STP ngày 21/02/2023 của Sở Tư pháp;

+ Tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 20/BC-STC ngày 13/02/2023 của Sở Tài chính;

+ Hồ sơ đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết có đăng tải cùng các tài liệu khác trên Cổng thông tin điện tử của Tỉnh (theo khoản 6 Điều 10 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”. Và khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 qui định: “*Một văn bản quy phạm pháp luật có thể được ban hành để đồng thời sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ nội dung trong nhiều văn bản quy phạm pháp luật do cùng cơ quan ban hành ... để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với văn bản mới được ban hành.....*”

Do đó, việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã ban hành¹⁰ là cần thiết, đúng thẩm quyền và có cơ sở pháp lý.

5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Văn hoá - xã hội cơ bản thống nhất.

- Về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Nội dung dự thảo Nghị quyết thực hiện theo quy định mẫu số 42 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Về nội dung: Cơ bản Ban VHXXH thống nhất dự thảo Nghị quyết.

- Một số câu từ, chính tả cơ quan trình thống nhất phối hợp với Ban VH-XH điều chỉnh cho phù hợp.

Và tại kỳ họp này, dự thảo Nghị quyết đã được điều chỉnh.

¹⁰ Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 74/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 về việc kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở đào tạo công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp từ năm học 2016 – 2017 đến năm 2020 - 2021.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua.

III. Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, cơ sở giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm học 2022-2023 kèm theo Tờ trình số 21/TTr-UBND ngày 17/3/2023 của Ủy ban nhân dân Tỉnh

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với: (1) nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh được quy định tại điểm a khoản 4 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ, văn hoá, thông tin, thể dục, thể thao¹¹; (2) thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách tại khoản 2, khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ¹²; (3) thực hiện theo quy định tại điểm a khoản 1 Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023¹³.

¹¹ "a) Quyết định biện pháp phát triển mạng lưới cơ sở giáo dục và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động giáo dục, đào tạo trong phạm vi được phân quyền; quyết định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục, đào tạo công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của pháp luật;"

¹² "2. Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ.

3. Quyết định các chế độ chi ngân sách nhà nước đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách nhà nước do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương".

¹³ "a) Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do HĐND tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương. Trường hợp địa phương tăng học phí năm học 2022 - 2023 thì ngân sách địa phương đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm so với số thu học phí năm học 2021 - 2022. Mức hỗ trợ cho từng cơ sở giáo dục do địa phương xem xét quyết định".

- Trình tự đề nghị ban hành nghị quyết: Đảm bảo thực hiện theo quy định từ Điều 111 - 123 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Hồ sơ trình, gồm:

+ Chủ trương của Thường trực HĐND Tỉnh tại Công văn số 26/HĐND-VHXXH ngày 18/01/2023¹⁴.

+ Tờ trình số 21/TTr-UBND ngày 17/3/2023 của UBND Tỉnh.

+ Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, cơ sở giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm học 2022-2023;

+ Thẩm định dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 268/BC-STP ngày 21/02/2023 của Sở Tư pháp;

+ Tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 18/BC-STC ngày 10/02/2023 của Sở Tài chính;

+ Đánh giá tác động của chính sách tại Báo cáo số 92/BC-UBND ngày 08/3/2023 của UBND Tỉnh;

+ Hồ sơ đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết có đăng tải cùng các tài liệu khác trên Cổng thông tin điện tử của Tỉnh (theo khoản 6 Điều 10 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Ngày 29/9/2022, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND; theo đó, mức thu học phí năm học 2022-2023 đã áp dụng bằng mức tối thiểu của khung học phí tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP; đồng thời, tại khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND quy định: "*4. Không thu 50% học phí năm học 2022-2023 đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, các trung tâm giáo dục thường xuyên công lập chưa tự đảm bảo chi thường xuyên trên địa bàn Tỉnh.*"; tuy nhiên, mức thu này vẫn cao hơn so với mức thu học phí năm học 2021-2022.

- Căn cứ thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh quyết định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách tại khoản 2, khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định¹⁵.

¹⁴ Tờ trình số 06/TTr-UBND ngày 10/01/2023 của UBND Tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm học 2022-2023.

¹⁵ "2. Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ. 3. Quyết định các chế độ chi ngân sách nhà nước đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách nhà nước do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài

- Thực hiện điểm a khoản 1 Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023 quy định: “*Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do HĐND Tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương. Trường hợp địa phương tăng học phí năm học 2022 - 2023 thì ngân sách địa phương đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm so với số thu học phí năm học 2021 - 2022. Mức hỗ trợ cho từng cơ sở giáo dục do địa phương xem xét quyết định*”.

- Thực hiện Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, cơ sở giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm học 2022-2023 tại Thông báo số 1101-TB/VPTU ngày 16/3/2023 của Văn phòng Tỉnh uỷ.

Do đó, việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này¹⁶ là cần thiết, đúng thẩm quyền và có cơ sở pháp lý.

5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: đề nghị điều chỉnh tên gọi dự thảo Nghị quyết thành “*Quy định mức hỗ trợ học phí năm học 2022-2023 đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp*”

b) Về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Nội dung dự thảo Nghị quyết thực hiện theo quy định mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

c) Nội dung:

- Tại khoản 1, điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành:

“1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ học phí chênh lệch tăng thêm của năm học 2022-2023 so với mức thu học phí năm học 2021-2022 đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.”

chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

¹⁶ Quy định mức hỗ trợ học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, cơ sở giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm học 2022-2023.

- Đối với mức hỗ trợ học phí được quy định tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, Ban VH-XH nhận thấy mức hỗ trợ là phù hợp với điểm a khoản 1 Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của chính phủ.

Với mức hỗ trợ nêu trên, năm học 2022-2023 ngân sách nhà nước cấp cho các cơ sở giáo dục công lập chưa tự đảm bảo chi thường xuyên được khái toán là 73,625 tỷ đồng (trong đó, ngân sách cấp tỉnh là 27,580 tỷ đồng¹⁷; ngân sách cấp huyện là 46,045 tỷ đồng¹⁸) phù hợp với điều kiện cân đối ngân sách của địa phương.

Tuy nhiên, đề nghị điều chỉnh lại câu từ cho phù hợp với tên gọi và phạm vi áp dụng của dự thảo Nghị quyết.

d) Nội dung ý kiến còn khác nhau đề nghị đại biểu thảo luận, xem xét, biểu quyết thông qua.

Tại phần căn cứ pháp lý: Ban VHXXH đề nghị loại bỏ 02 căn cứ ra khỏi dự thảo Nghị quyết:

+ *Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;*

+ *Thực hiện Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023;*

Vì các lý do sau:

+ Nghị quyết này ban hành để thực hiện theo điểm a, khoản 1, điều 1 Nghị quyết 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ: “... Giữ ổn định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương. Trường hợp địa phương tăng học phí năm học 2022 - 2023 thì ngân sách địa phương đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm so với số thu học phí năm học 2021 - 2022. Mức hỗ trợ cho từng cơ sở giáo dục do địa phương xem xét quyết định”.

Ngày 29/9/2022, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, cơ sở giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm học 2022-2023. Theo đó, mức thu học phí năm học 2022-2023 cao hơn mức thu học phí năm học 2021-2022. Do đó, HĐND ban hành Nghị quyết này để hỗ trợ đảm bảo thực hiện mức thu học phí năm học 2022-2023 bằng với mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục

¹⁷ (trùng ứng với số lượng 50.933 học sinh trung học phổ thông và giáo dục thường xuyên, trong đó 24.520 học sinh nông thôn và 26.413 học sinh thành thị).

¹⁸ (cấp học mầm non là 52.197 trẻ em, cấp trung học cơ sở 93.537 học sinh).

phổ thông, cơ sở giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn. Không liên quan Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ.

+ Cụm từ “*Thực hiện Nghị quyết số 165/NQ-CP ngày 20/12/2022 của Chính phủ về học phí đối với cơ sở giáo dục và đào tạo công lập năm học 2022-2023*” là chưa đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “1. Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành...” và mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP

Từ những lý nêu trên, trên cơ sở thẩm quyền của HĐND Tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật ngân sách nhà nước; Nghị định 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước, thì HĐND Tỉnh đủ thẩm quyền và điều kiện để ban hành Nghị quyết này.

Tuy nhiên, qua phiên họp thẩm tra cơ quan trình đề nghị giữ nguyên cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết tại Tờ trình số 21/TTr-UBND ngày 17/3/2023 và dự thảo Nghị quyết.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- TT/HĐND, UBND Tỉnh;
- Các Ban của HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Thanh Thuý